

ЭКСПЕРТНАЯ КОМИССИЯ
по проведению экспертизы проекта федерального закона № 469750-4
«Технический регламент на кондитерскую продукцию»

«1» апреля 2010 г.

г. Москва

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект федерального закона № 469750-4 «Технический регламент на
кондитерскую продукцию»

В состав экспертной комиссии, утвержденной приказом Минпромторга России от 8 июня 2009 г. № 503, вошли:

- | | |
|--------------------------------|--|
| Абдуллаева Лариса Владимировна | – ответственный секретарь ТК 470 «Молоко и продукты переработки молока», эксперт Международной молочной федерации в области стандартизации (председатель экспертной комиссии) (по согласованию) |
| Баранникова Ольга Петровна | – исполнительный директор Союза участников потребительского рынка (заместитель председателя экспертной комиссии) (по согласованию) |
| Семенов Андрей Вадимович | – консультант отдела нормативно-правового обеспечения технического регулирования Департамента государственной политики в области технического регулирования и обеспечения единства измерений Минпромторга России (ответственный секретарь) |
| Аксенова Лариса Михайловна | – директор Научно-исследовательского института кондитерской промышленности (по согласованию) |
| Дремучева Галина Федоровна | – заведующая отделом биохимических исследований Государственного научного учреждения «Научно-исследовательский институт хлебопекарной промышленности» (по согласованию) |
| Киселева Татьяна Валентиновна | – главный специалист-эксперт Департамента пищевой, перерабатывающей промышленности и качества продукции Минсельхоза России (по согласованию) |
| Ложникова Татьяна Семеновна | – главный специалист-эксперт Управления технического регулирования и стандартизации Ростехрегулирования (по согласованию) |
| Самарина Наталья Борисовна | – менеджер по нормативному регулированию Некоммерческого партнерства «Межрегиональная Лига защиты потребительского рынка от поддельной и некачественной продукции» (по согласованию) |

- Соловьев Геннадий Валентинович – эксперт по техническому регулированию Некоммерческого партнерства «Содружество производителей фирменных торговых марок «Русбренд» (по согласованию)
- Туманова Алла Евгеньевна – профессор кафедры «Технология кондитерского производства» Московского государственного университета пищевых производств, д.т.н. (по согласованию)
- Чикина Людмила Владимировна – заместитель начальника отдела организации надзора за питанием населения Управления санитарного надзора Роспотребнадзора (по согласованию)
- Шатров Геннадий Николаевич – руководитель лаборатории гигиенических исследований пищевых добавок Научно-исследовательского института питания Российской академии медицинских наук, к.б.н. (по согласованию)

Соблюдение процедуры разработки.

На рассмотрение экспертной комиссии были представлены следующие документы:
– проект федерального закона № 469750-4 «Технический регламент на кондитерскую продукцию», принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении (далее – проект технического регламента);

В соответствии с требованиями Федерального закона «О техническом регулировании» проект технического регламента прошел публичное обсуждение. Уведомление о начале публичного обсуждения проекта технического регламента было опубликовано в мае 2005 г., а о завершении публичного обсуждения – в октябре 2005 года в журнале «Вестник технического регулирования».

Краткая характеристика проекта технического регламента.

Настоящий проект технического регламента разработан в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании».

Проект учитывает состояние и тенденции в развитии национальной и международной нормативно-правой базы для рассматриваемой группы пищевых продуктов. Основой разработки Проекта являлись основополагающие Федеральные законы, в том числе «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», «О качестве и безопасности пищевых продуктов», «О защите прав потребителей», «Об обеспечении единства измерений», действующие в настоящее время стандарты на кондитерскую продукцию (34), а также ряд документов, устанавливающих требования гигиенической безопасности пищевых продуктов и продовольственного сырья, в т.ч. санитарные правила и нормы «СанПиН 2.3.2.1078-01», «СанПиН 2.3.2.1293-03» и др.

В соответствии с пунктами 4, 5, 6 статьи 7 Федерального закона «О техническом регулировании» (далее – Закон) проект технического регламента содержит требования к характеристикам продукции и связанными с ними процессами хранения, перевозки, реализации и утилизации, требования к терминологии, упаковке, маркировке, этикеткам и правилам их нанесения,

В соответствии с пунктом 3 статьи 7 Закона проект технического регламента содержит перечень и описание объектов технического регулирования, требования к этим объектам и правила их идентификации в целях применения технического регламента.

Объектами регулирования в соответствии со статьей 3 проекта технического регламента являются кондитерские изделия и компоненты кондитерских изделий, составляющих кондитерскую продукцию.

Принятие проекта технического регламента позволит:

- создать правовую основу кондитерской отрасли, базирующуюся на отечественном и международном опыте и гармонизированную с международным законодательством;

- снять ограничения для технического прогресса в производстве кондитерских изделий и нововведений;

- ликвидировать необоснованные административные барьеры (избыточное ведомственное нормирование, контроль, обязательная сертификация).

Результаты проведения экспертизы.

В процессе работы экспертной комиссии экспертами был проведен анализ соответствия предлагаемого проекта технического регламента законодательным и иным нормативным правовым актам Российской Федерации в сфере технического регулирования, интересам национальной экономики, развитию материально-технической базы и уровню научно-технического развития, а также международным нормам и правилам.

Экспертная комиссия отмечает:

1. Проект технического регламента соответствует законодательным и иным нормативным правовым актам Российской Федерации в сфере технического регулирования.

2. Проект технического регламента соответствует интересам национальной экономики.

3. Проект технического регламента соответствует уровню развития материально-технической базы. Нормативно-инструментальная база, имеющаяся в Российской Федерации, в основном позволяет контролировать все устанавливаемые техническим регламентом требования.

4. Проект технического регламента соответствует уровню научно-технического развития страны, не содержит избыточных норм, сдерживающих развитие отрасли или препятствующих научно-техническому прогрессу.

5. Проект технического регламента в основном соответствует общепризнанным международным нормам и правилам, изложенным в соответствующих международных документах.

6. При этом члены экспертной комиссии считают необходимым внести следующие изменения:

— Часть 3 статьи 16 проекта технического регламента уточнить в части требований к лицам при хранении и реализации кондитерской продукции.

— Уточнить редакцию пунктов 3 и 4 статьи 9 проекта технического регламента.

— По тексту проекта технического регламента понятие «потребитель» заменить на «приобретатель».

— Статью 3 проекта технического регламента дополнить понятиями: «шоколад в порошке» и «кондитерский напиток».

— Уточнить понятие «кондитерский напиток».

— Уточнить понятие «компонент кондитерского изделия».

— Исключить термин «подсластители» из определения кондитерского изделия.

— Уточнить редакцию части 2 статьи 21 проекта технического регламента.

— В части 12 статьи 21 понятие «выпущенная» дополнить словами «в обращение».

— Часть 1 статьи 26 дополнить словами «и сопровождают продукцию до окончания срока ее годности».

Решение экспертной комиссии.

Представленный на экспертизу проект федерального закона № 469750-4 «Технический регламент на кондитерскую продукцию» соответствует законодательным и иным нормативным правовым актам Российской Федерации в сфере технического регулирования, интересам национальной экономики, развитию материально-технической базы и уровню научно-технического развития, а также в основном соответствует международным нормам и правилам.

Председатель экспертной комиссии
Заместитель председателя экспертной комиссии
Ответственный секретарь
Члены экспертной комиссии:

Л.В. Абдуллаева
О.П. Баранникова
А.В. Семенов