

ЭКСПЕРТНАЯ КОМИССИЯ
по проведению экспертизы
проекта федерального закона № 470322-4 «Технический регламент на
рыбную и иную продукцию из водных биологических ресурсов»
(«Технический регламент «Пищевая продукция из водных биоресурсов»)

«22» января 2010 г.

г. Москва

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект федерального закона № 470322-4 «Технический регламент на
рыбную и иную продукцию из водных биологических ресурсов»
(«Технический регламент «Пищевая продукция из водных биоресурсов»)

В состав экспертной комиссии, утвержденной приказом Минпромторга России от 19 августа 2009 г. № 760, вошли:

- | | |
|--------------------------------------|---|
| Андреева
Елена Ислямовна | - заведующая кафедрой товароведения и таможенной экспертизы Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российская таможенная академия», к.т.н., профессор (председатель экспертной комиссии) (по согласованию) |
| Марфутин
Юрий Викторович | - вице–президент Региональной общественной организации «Молодежная морская лига» (заместитель председателя экспертной комиссии) (по согласованию) |
| Семенов
Андрей Вадимович | - консультант отдела нормативно-правового обеспечения технического регулирования Департамента государственной политики в области технического регулирования и обеспечения единства измерений Минпромторга России (ответственный секретарь) |
| Мухина
Людмила Борисовна | - заместитель начальника Управления науки и образования Росрыболовства (по согласованию) |
| Стрекалова
Зинаида Анемподистовна | - главный специалист-эксперт Управления технического регулирования и стандартизации Ростехрегулирования (по согласованию) |

- Крючкова
Полина Викторовна - заведующая лабораторией анализа отраслевых рынков Института анализа предприятий и рынков Государственного университета - Высшая школа экономики (по согласованию)
- Вишнякова
Людмила Александровна - заведующая сектором по техническому регулированию лаборатории микробиологического мониторинга и оценки безопасности Федерального государственного научно учреждения «Государственный научно-исследовательский институт озерного и речного рыбного хозяйства» (по согласованию)
- Хотимченко
Сергей Анатольевич - руководитель лаборатории Научно-исследовательского института питания Российской Академии Медицинских Наук (по согласованию)
- Колышкин
Андрей Евгеньевич - доцент кафедры стандартизации Академии стандартизации, метрологии и сертификации, к.м.н. (по согласованию)
- Литвинова
Ольга Сергеевна - заместитель начальника отдела по вопросам безопасности факторов среды обитания человека и профилактики неинфекционных заболеваний Департамента охраны здоровья и санитарно-эпидемиологического благополучия человека Минздравсоцразвития России (по согласованию)
- Шалапин
Григорий Павлович - начальник отдела товарного рыболовства Департамента животноводства и племенного дела Минсельхоза России (по согласованию)
- Греков
Игорь Евгеньевич - советник Генерального директора «Союза рыбопромышленников Севера» (по согласованию)
- Савченко
Игорь Николаевич - председатель Баренцевоморской рыбоперерабатывающей Ассоциации (по согласованию)
- Хайрулина
Алевтина Дмитриевна - главный специалист Управления рыболовства, производств, маркетинга и хозяйственного обеспечения Ассоциации «ГКО Росрыбхоз» (по согласованию)

- Щербакова
Евгения Николаевна
- эксперт по стандартизации Межгосударственного Технического Комитета 300 «Рыбные продукты пищевые, кормовые, технические и упаковка» (по согласованию)
- Климкина
Ирина Сергеевна
- заместитель начальника отдела экологии и природных ресурсов Управления контроля ЖКХ, строительства и природных ресурсов ФАС России (по согласованию)
- Лебедева
Людмила Михайловна
- заведующая отделом стандартизации ОАО «Научно-исследовательский и проектно-конструкторский институт по развитию и эксплуатации флота» (по согласованию)
- Зверев
Герман Станиславович
- президент некоммерческой организации «Ассоциация добытчиков минтая» (по согласованию)

Краткая характеристика проекта технического регламента

Проект федерального закона «Технический регламент на рыбную и иную продукцию из водных биологических ресурсов» («Технический регламент «Пищевая продукция из водных биоресурсов») (далее – проект технического регламента) разработан в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – Закон).

Проект технического регламента является нормативным правовым актом в сфере обеспечения безопасности рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов (далее – рыбная продукция) и связанных с обеспечением их безопасности процессов производства, хранения, перевозки (транспортировки), реализации и утилизации.

Проектом технического регламента в качестве объектов технического регулирования установлены пищевая рыбная продукция, непищевая рыбная продукция, которая в свою очередь подразделяется на кормовую и техническую рыбную продукцию, связанные с ними процессы производства, хранения, перевозки (транспортировки), реализации и утилизации. Также в проекте технического регламента в целях защиты жизни и здоровья человека, предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей, охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений, обеспечения энергетической эффективности определены требования к объектам технического регулирования и правила их идентификации, правила и формы оценки соответствия, требования к терминологии, таре, упаковке и маркировке рыбной продукции и правилам её нанесения.

Из сферы применения проекта технического регламента выведены рыбы, водные беспозвоночные и другие водные животные, реализуемые живыми в качестве рыбопосадочного и рыбозаводного материала, процессы разведения, в том числе выращивания, рыб, водных беспозвоночных, водных млекопитающих, водорослей, других водных животных и растений, процессы производства кулинарных изделий и полуфабрикатов из рыбы, водных беспозвоночных, водных

млекопитающих, водорослей, других водных животных и растений в сфере общественного питания, пищевая рыбная и иная продукция из водных биологических ресурсов, предназначенная для детского, диетического, в том числе лечебного и профилактического, питания; биологически активные вещества и пищевые добавки из рыбы, водных беспозвоночных, водных млекопитающих, водорослей, других водных животных и растений; лекарственные средства из рыбы, водных беспозвоночных, водных млекопитающих, водорослей, других водных животных и растений; процессы производства лекарственных средств из рыбы, водных беспозвоночных, водных млекопитающих, водорослей, других водных животных и растений. Указанные объекты являются предметом регулирования других технических регламентов в сфере обеспечения их безопасности, планируемых к разработке.

С принятием проекта технического регламента будут решены следующие ключевые задачи:

- устранение избыточных административных барьеров для развития предпринимательства в сфере производства и обращения рыбной продукции;
- обеспечение гармонизации требований, предъявляемых к рыбной продукции, с международными стандартами - Кодекс Алиментариус, а также регламентами и директивами Комиссии Европейского Союза в этой области.

Кроме того, ряд требований, которые содержатся в международном законодательстве, в настоящее время отсутствуют в российском законодательстве. Решение данной проблемы особенно актуально в преддверии вступления Российской Федерации в ВТО. Требования к рыбной продукции из водных биоресурсов, установленные проектом технического регламента, в значительной степени гармонизированы с требованиями Кодекс Алиментариус, а также регламентами и директивами Комиссии Европейского Союза в этой области. Однако ряд показателей безопасности установлены в соответствии с действующими требованиями СанПиН в силу национальной специфики.

Актуальной проблемой является также устранение тех действующих требований, необходимость регулирования которых не подтверждена на практике.

В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона технический регламент должен содержать исчерпывающий перечень продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, в отношении которых устанавливаются его требования, и правила идентификации объекта технического регулирования для целей применения технического регламента.

В главе 1 проекта технического регламента «Общие положения» определены цели, сфера применения проекта технического регламента, определены объекты технического регулирования и правила их идентификации, и даны основные понятия и идентификационные признаки объектов технического регулирования.

В главе 2 проекта технического регламента «Требования, предъявляемые к пищевой, кормовой, технической рыбной продукции» сформулированы требования безопасности, предъявляемые к рыбной продукции, а также приведены требования к её маркировке как к важнейшей информации, необходимой для идентификации рыбную и иную продукцию из водных биоресурсов, таре и упаковке.

В главе 3 проекта технического регламента «Требования безопасности к процессам производства, хранения, перевозки (транспортировки), реализации и утилизации рыбной продукции» сформулированы принципы, обеспечивающие безопасность процессов производства, хранения, перевозки (транспортировки), реализации и утилизации, требования к сырью, вспомогательным материалам и пищевым добавкам, требования к производственным помещениям, технологическому оборудованию, персоналу и организации системы собственного контроля, обеспечивающие безопасность рыбной продукции.

В главе 4 проекта технического регламента «Оценка соответствия объектов технического регулирования требованиям настоящего Федерального закона» определено, что оценка соответствия объектов технического регулирования - рыбной продукции - требованиям проекта технического регламента производится в формах обязательного подтверждения соответствия (декларирования соответствия), а также проведения государственного контроля (надзора) на стадии обращения на территории Российской Федерации. Оценка соответствия объектов технического регулирования - процессов производства рыбной продукции – требованиям, установленным проектом технического регламента, осуществляется в форме

регистрации. Оценка соответствия объектов технического регулирования - процессов хранения, перевозки (транспортировки), реализации и утилизации рыбной продукции - требованиям проекта технического регламента осуществляется в форме государственного контроля (надзора).

В главе 5 проекта технического регламента «Ответственность за нарушение требований настоящего Федерального закона» содержатся положения об административной, уголовной и дисциплинарной ответственности за нарушения требований технического регламента и гражданско-правовая ответственность за причинение вреда жизни и здоровью людей вследствие нарушения настоящего законопроекта.

В заключительной главе 6 проекта технического регламента «Заключительные положения» содержатся переходные положения, положения, ограничивающие сферу распространения некоторых действующих нормативно-правовых актов в отношении объектов технического регулирования проекта технического регламента, а также предписания исполнительной власти о разработке нормативно-правовых актов, которые должны сопровождать данный проект технического регламента, в частности правил и методов исследований (испытаний) и измерений рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов.

Проект технического регламента является важным шагом в реализации положений Закона. Он регулирует общие принципы обеспечения безопасности рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на территории Российской Федерации, вводит общую терминологию и устанавливает общие требования к продукции, в целом соответствующие действующей международной практике, а также определяет формы оценки соответствия за соблюдением установленных требований.

При разработке данного законопроекта использовалась идеология «Нового подхода», действующая в Евросоюзе, а именно:

- максимально возможный охват видов продукции из водных биоресурсов и относящихся к ним рисков в одном законодательном акте (документе);

- установление единых важнейших общих требований к объектам регулирования, инвариантных к широкой группе объектов и устойчивых во времени;

- ограничение государственного вмешательства в вопросы технического регулирования и контроля только наиболее существенными требованиями.

Принятие проекта технического регламента обеспечит:

- повышение уровня безопасности рыбной продукции, реализуемой на территории Российской Федерации;

- упорядочение нормативной базы, необходимой для обеспечения безопасности рыбной продукции;

- значительный уровень гармонизации требований к рыбной продукции с требованиями международных стандартов;

- создание благоприятных условий для внедрения в производство прогрессивных технологий;

- баланс между необходимым уровнем безопасности и уровнем технического и экономического состояния России.

Результаты проведения экспертизы

В процессе работы экспертной комиссии экспертами был проведен анализ соответствия предлагаемого проекта технического регламента законодательным и иным нормативным правовым актам Российской Федерации в сфере технического регулирования, интересам национальной экономики, развитию материально-технической базы и уровню научно-технического развития, а также международным нормам и правилам.

Экспертная комиссия отмечает:

1. Проект технического регламента не в полной мере соответствует законодательным и иным нормативным правовым актам Российской Федерации в сфере технического регулирования.

2. Проект технического регламента не в полной мере соответствует интересам национальной экономики.

3. Проект технического регламента не в полной мере соответствует уровню развития материально-технической базы.

4. Проект технического регламента соответствует уровню научно-технического развития и имеющаяся инфраструктура отрасли и органов государственного контроля (надзора) позволяет ввести в действие технический регламент в установленные проектом сроки.

5. Проект технического регламента соответствует общепризнанным международным нормам и правилам, изложенным в соответствующих международных документах.

6. При этом члены экспертной комиссии считают необходимым:

Часть 37 статьи 3 проекта технического регламента исключить;

Часть 45 статьи 3 проекта технического регламента изложить в следующей редакции:

«Обращение рыбной продукции – реализация рыбной продукции потребителям в розничной торговле и сфере общественного питания, включая хранение на складах предприятий розничной торговли и общественного питания.

Не является обращением транспортировка рыбной продукции из мест изъятия водных биоресурсов из среды обитания до мест переработки, переработка водных биоресурсов, хранение рыбной продукции на складах изготовителей, а также оптовая торговля»;

Исключить статью 26 «Оценка соответствия процессов декларируемой рыбной продукции требованиям настоящего Федерального закона», так как она противоречит Федеральному закону «О техническом регулировании», вводит новые административные барьеры, предусматривает дополнительные расходы федерального бюджета и не отвечает требованиям антикоррупционного законодательства.

Кроме того, члены экспертной комиссии считают необходимым учесть замечания технического характера (прилагаются).

Решение экспертной комиссии

Представленный на экспертизу проект федерального закона № 470322-4 «Технический регламент на рыбную и иную продукцию из водных биологических ресурсов» не в полной мере соответствует законодательным и иным нормативным правовым актам Российской Федерации в сфере технического регулирования, интересам национальной экономики, развитию материально-технической базы, соответствует уровню научно-технического развития, а также международным нормам и правилам.

Председатель экспертной комиссии

Андреева Е.И.

Ответственный секретарь

Семенов А.В.

Члены экспертной комиссии: